

ПАМЯТКА

по вопросам координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации в целях проведения единой внешнеполитической линии Российской Федерации

1. Порядок координации международных связей субъектов Российской Федерации в целях проведения единой внешнеполитической линии Российской Федерации установлен следующими **нормативными правовыми актами**:

- Федеральным законом от 04.01.1999 №4-ФЗ «О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации»;

- Федеральным законом от 08.12.2003 №164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности»;

- Федеральным законом от 23.06.2016 №186-ФЗ «О Чрезвычайном и Полномочном После Российской Федерации в иностранном государстве и Постоянном представителе (представителе, постоянном наблюдателе) Российской Федерации при международной организации (в иностранном государстве)»;

- Федеральным законом от 26.07.2017 №179-ФЗ «Об основах приграничного сотрудничества в Российской Федерации».

- Указом Президента Российской Федерации от 28.10.1996 №1497 «Об утверждении Положения о Посольстве Российской Федерации»;

- Указом Президента Российской Федерации от 29.09.1999 №1316 «Об утверждении Положения о Постоянном представительстве Российской Федерации при международной организации»;

- Указом Президента Российской Федерации от 11.07.2004 №865 «Вопросы Министерства иностранных дел Российской Федерации»;

- Указом Президента Российской Федерации от 8.11.2011 №1478 «О координирующей роли Министерства иностранных дел Российской Федерации в проведении единой внешнеполитической линии Российской Федерации»;

- Указом Президента Российской Федерации от 19.08.2015 №424 «О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на осуществление функций, предусмотренных пунктами 1 и 2 статьи 4 Федерального закона от 04.01.1999 №4-ФЗ «О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации»;

- Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2008 №437 «О Министерстве экономического развития Российской Федерации»;

- Приказом Министерства иностранных дел Российской Федерации от 22.11.2011 №21341 «Об утверждении Положения о территориальном органе - представительстве Министерства иностранных дел Российской Федерации на территории Российской Федерации» (зарегистрирован Минюстом России 30 декабря 2011 г., регистрационный №22881) с изменениями, внесенными приказами МИД России от 07.11.2012 №19609 (зарегистрирован Минюстом России 28 декабря 2012 г., регистрационный №26391), от 05.06.2014 №9085 (зарегистрирован Минюстом России 20 июня 2014 г., регистрационный №32827), от 04.07.2017 №11992 (зарегистрирован Минюстом России 27 июля 2017 г. №47544).

2. Субъекты Российской Федерации осуществляют международные и внешнеэкономические связи с субъектами иностранных федеративных государств, административно-территориальными образованиями иностранных государств, а также участвуют в деятельности международных организаций в рамках органов, созданных специально для этой цели, в пределах полномочий, предоставленных им законодательством Российской Федерации, **при строгом соблюдении принципа суверенитета и территориальной целостности Российской Федерации, с учетом разграничения предметов ведения и полномочий** между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации (статья 1 Федерального закона от 04.01.1999 №4-ФЗ, пункт 4 Указа Президента Российской Федерации от 08.11.2011 №1478).

3. В системе федеральных органов исполнительной власти **головным органом в области отношений Российской Федерации с иностранными государствами и международными организациями является Министерство иностранных дел Российской Федерации (далее - МИД России)**, которое координирует международную деятельность федеральных органов исполнительной власти и международные связи субъектов Российской Федерации и осуществляет общий контроль за выполнением международных обязательств Российской Федерации (статья 11 Федерального закона от 04.01.1999 №4-ФЗ, пункт 1 и подпункт «а» пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 08.11.2011 №1478).

МИД России поручено:

- способствовать взаимодействию федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации и их должностных лиц в целях обеспечения соблюдения принципа единства внешней политики и выполнения международных обязательств Российской Федерации;

- оказывать органам государственной власти субъектов Российской Федерации необходимое содействие в развитии международных связей, в т.ч. через соответствующие территориальные органы-представительства МИД России на территории Российской Федерации;

- давать разъяснения органам государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам внешней политики Российской Федерации и координации международных связей субъектов Российской Федерации;

- оказывать в установленном порядке политическое, дипломатическое и информационное содействие органам государственной власти субъектов Российской Федерации, их делегациям и представителям в подготовке и проведении международных мероприятий (подпункты «б», «в», «г», «е» и «м» пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 8.11.2011 г. №1478).

Деятельность МИД России на территории субъектов Российской Федерации осуществляется через территориальные органы - представительства МИД России в одном или нескольких субъектах Российской Федерации либо, в случае их отсутствия, через территориальные органы - представительства МИД России в центрах соответствующих федеральных округов. Структурным подразделением Министерства, курирующим взаимодействие с субъектами Российской Федерации, является **Департамент по связям с субъектами Федерации, парламентом и общественными объединениями (ДСПО)**.

При МИД России создан **Совет глав субъектов Федерации.**

4. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в установленном порядке информируют МИД России (ДСПО), в т.ч. через его соответствующие территориальные органы - представительства на территории Российской Федерации, о своей международной деятельности и международных связях: официальных поездках, консультациях и переговорах, подписываемых документах, участии в реализации международных проектов (подпункт «а» пункта 3 Указа Президента Российской Федерации от 08.11.2011 №1478).

В этих целях органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации поручено:

а) не позднее чем за **15 календарных дней до намечаемых международных мероприятий информировать МИД России, в т.ч. через его соответствующие территориальные органы - представительства, об их целях и содержании** (подпункт «е» пункта 3 Указа Президента Российской Федерации от 08.11.2011 №1478);

б) после завершения международных мероприятий не позднее чем через 15 календарных дней, а по срочным вопросам - не позднее чем через три рабочих дня **направлять в МИД России, в т.ч. через его соответствующие территориальные органы - представительства, и, при необходимости, в другие заинтересованные органы государственной власти, отчеты об их содержании и достигнутых договоренностях, а также копии подписанных в ходе этих мероприятий документов** (подпункт «ж» пункта 3 Указа Президента Российской Федерации от 08.11.2011 №1478);

в) предусматривать участие представителей МИД России или, по согласованию с МИД России, сотрудников дипломатических представительств и консульских учреждений Российской Федерации в иностранных государствах, представительств Российской Федерации при международных организациях, территориальных органов – представительств в межведомственных комиссиях, рабочих группах, делегациях и иных органах, функции которых связаны с международной деятельностью (подпункт «д» пункта 3 Указа Президента Российской Федерации от 08.11.2011 №1478).

Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации рекомендуется **осуществлять подготовку и проведение международных мероприятий** (визитов, переговоров, встреч и др.), направление и передачу иностранным представителям информации и документов **во взаимодействии с МИД России, в т.ч. через его соответствующие территориальные органы-представительства;** не допускать осуществления указанных действий напрямую через иностранные организации и представительства, по почте, факсу или электронной почте без информирования МИД России; **не допускать зарубежных служебных поездок своих работников за счет принимающей стороны, организаций и частных лиц, за исключением случаев, предусмотренных российским законодательством о государственной службе.**

5. Проекты соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей, заключаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации с субъектами иностранных федеративных государств и административно-территориальными образованиями иностранных государств, а также (с согласия Правительства Российской Федерации) с органами государственной власти иностранных государств, до их подписания

подлежат согласованию с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, в том числе с МИД России (статьи 4 и 10 Федерального закона Российской Федерации от 04.01.1999 №4-ФЗ, статья 8 Федерального закона Российской Федерации от 08.12.2003 №164-ФЗ, подпункт «б» пункта 3 Указа Президента Российской Федерации от 08.11.2011 №1478).

Органы государственной власти субъектов Федерации представляют для согласования проекты соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей субъекта Российской Федерации в **уполномоченный Президентом Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти - Министерство экономического развития Российской Федерации (далее - Минэкономразвития России)**, который рассматривает его совместно с другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, включая МИД России. Минэкономразвития России информирует орган государственной власти субъекта Российской Федерации о результатах рассмотрения проекта такого соглашения не позднее 45 календарных дней с даты его поступления (статья 4 Федерального закона Российской Федерации от 04.01.1999 №4-ФЗ, пункт 1 Указа Президента Российской Федерации от 19.08.2015 №424).

Государственная регистрация соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей, заключенных органами государственной власти субъектов Российской Федерации, производится Министерством юстиции Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и является обязательным условием вступления соглашений в силу для субъектов Российской Федерации (статья 5 Федерального закона Российской Федерации от 04.01.1999 №4-ФЗ).

6. Субъекты Российской Федерации имеют право по согласованию с МИД России **открывать свои представительства на территории иностранных государств, а также давать разрешение на открытие на своей территории представительств субъектов иностранных федеративных государств и административно-территориальных образований иностранных государств**, содержать своих представителей при торговых представительствах Российской Федерации в иностранных государствах (статья 10 Федерального закона Российской Федерации от 04.01.1999 №4-ФЗ, статья 8 Федерального закона Российской Федерации от 08.12.2003 №164-ФЗ).

Открытие представительства субъекта Российской Федерации в иностранном государстве служит целям развития уже установленных контактов с зарубежными партнерами. Этому шагу должна предшествовать тщательная и всесторонняя экспертиза, в т.ч. с точки зрения последствий для регионального бюджета.

В практическом плане открытие представительства субъекта Российской Федерации на территории иностранного государства, а равно открытие иностранного представительства на территории субъекта Российской Федерации осуществляется на основе соглашения между соответствующим органом государственной власти субъекта Российской Федерации и правомочным органом субъекта иностранного федеративного государства или правомочным органом административно-территориального образования иностранного государства (пункт 3 статьи 10 Федерального закона от 04.01.1999 №4-ФЗ). Для этого необходимо подготовить проект положения о представительстве, который вместе с проектом соглашения направляется на согласование в МИД России для рассмотрения его на предмет соответствия законодательству Российской Федерации и международным

обязательствам Российской Федерации. При этом комплект документов должен в обязательном порядке содержать пояснительную записку с аргументированным обоснованием целесообразности открытия представительства в субъекте или административно-территориальном образовании конкретного государства (объем взаимного торгового оборота, уровень культурно-гуманитарных связей, наличие исторически сложившихся контактов, в т.ч. по линии диаспор, и т.д.).

Координация деятельности и контроль за работой находящихся в иностранных государствах представительств и представителей субъектов Российской Федерации осуществляются **послами Российской Федерации в соответствующих государствах**, а координация участия таких представительств и представителей в деятельности международных организаций или их органов - постоянными представителями Российской Федерации при соответствующих международных организациях. Руководители представительств и представители субъектов Российской Федерации должны согласовывать свою деятельность с послами Российской Федерации в соответствующих иностранных государствах и с постоянными представителями Российской Федерации при соответствующих международных организациях, оказывать им необходимое содействие, информировать их о своей деятельности (статья 11 Федерального закона Российской Федерации от 04.01.1999 №4-ФЗ, статья 8 Федерального закона Российской Федерации от 08.12.2003 №164-ФЗ, пункты 6, 8, 9 и 10 Указа Президента Российской Федерации от 08.11.2011 №1478).

7. Согласно пункту 8 статьи 17 Федерального закона №131-ФЗ от 6 октября 2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления «обладают полномочиями на осуществление международных и внешнеэкономических связей в соответствии с федеральными законами». При этом Федеральный закон от 26 июля 2017 г. №179-ФЗ «**Об** основах приграничного сотрудничества» обязывает глав муниципальных образований приграничных субъектов, в частности, регулярно информировать уполномоченные исполнительные органы государственной власти приграничных субъектов об осуществлении ими международных и внешнеэкономических связей и согласовывать заключение соответствующих соглашений (статьи 8, 9 и 12).

8. Российские дипломатические представительства уведомляются о предстоящих поездках официальных делегаций субъектов Российской Федерации в соответствующие страны через МИД России.

Дипломатические представительства и консульские учреждения Российской Федерации в иностранных государствах, представительства Российской Федерации при международных организациях оказывают выезжающим за рубеж официальным делегациям и представителям субъектов Российской Федерации политическое, дипломатическое и информационное содействие (подпункт «е» пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 08.11.2011 №1478), а также другое возможное содействие в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, после получения соответствующих указаний из МИД России.

В соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации дипломатические представительства Российской Федерации в иностранных государствах (при международных организациях) не несут расходы, связанные с обеспечением работы официальных делегаций и представителей субъектов Российской Федерации, включая их

размещение, питание, транспортные, переводческие и иные услуги. В соответствии с существующим порядком расходы на эти цели должны производиться за счет средств органов и ведомств, направляющих официальные делегации и своих представителей.

9. С официальными заявлениями и инициативами по вопросам внешней политики государства выступают Президент Российской Федерации, Председатель Правительства Российской Федерации и Министр иностранных дел Российской Федерации, а другие лица - по их поручению (пункт 11 Указа Президента Российской Федерации от 08.11.2011 №1478).

Изложение руководителями и членами делегаций, представителями субъектов Российской Федерации в рамках их международных контактов и публичных выступлений по международным вопросам от имени Российской Федерации позиций, противоречащих единой внешнеполитической линии Российской Федерации, недопустимо.

10. Приглашение в Российскую Федерацию, в т.ч. с неофициальными (частными) визитами, глав иностранных государств осуществляется исключительно от имени Президента Российской Федерации, а глав правительств иностранных государств и высших должностных лиц международных организаций - от имени Президента Российской Федерации или Председателя Правительства Российской Федерации. Соответствующие предложения Президенту Российской Федерации и в Правительство Российской Федерации представляются только МИД России (пункт 13 Указа Президента Российской Федерации от 08.11.2011 №1478).

Приглашение в Россию членов правительств иностранных государств и приравненных к ним лиц осуществляется по предварительному согласованию с МИД России (подпункт «а» пункта 14 Указа Президента Российской Федерации от 08.11.2011 №1478).

Органам государственной власти субъектов Российской Федерации надлежит предварительно согласовывать с МИД России свои контакты с главами иностранных государств и правительств, руководителями высших законодательных и судебных органов иностранных государств, членами правительств иностранных государств и приравненными к ним лицами, руководителями международных организаций (статья 1 Федерального закона Российской Федерации 04.01.1999 №4-ФЗ, пункт 15 Указа Президента Российской Федерации от 08.11.2011 №1478).

11. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 06.09.2008 №1315 координацию сотрудничества между породненными городами осуществляет Федеральное агентство по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству (Россотрудничество).

12. Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации поручено отвечать на обращения МИД России и входящих в его систему дипломатических представительств по вопросам международного сотрудничества в следующие сроки:

- на обращения по вопросам, относящимся к компетенции указанных органов, без пометки об их срочности - **не позднее чем через 15 календарных дней** со дня получения обращения;

- на обращения по вопросам, требующим межведомственного согласования, без пометки об их срочности - **не позднее чем через 30 календарных дней** со дня получения обращения;

- на обращения с пометкой «срочно» - **не позднее чем через пять рабочих дней** со дня получения обращения, независимо от необходимости межведомственного согласования;

- на обращения по вопросам, требующим безотлагательного решения, с пометкой «вне очереди» - **не позднее чем через три рабочих дня** со дня получения обращения (подпункт «и» пункта 3 Указа Президента Российской Федерации от 08.11.2011 №1478).

ноябрь 2017 года
МИД России